

# Parlamentarischer NordSüdDialog

No. 34-35 / April 2015



## Inhalt

- 2 Tax competition or race to the bottom? Impact of harmful tax competition on African economies  
Alvin Mosioma, Executive Director of the Tax Justice Network-Africa, Kenya
- 4 EU stärkt sozial faire öffentliche Beschaffung  
Florian Schönthal-Guttman, Vergabeexperte des Initiative SO:FAIR
- 5 Statements der Abgeordneten zum Nationalrat zur EU-Richtlinie über die öffentliche Auftragsvergabe  
Ulrike Königsberger-Ludwig, Jakob Auer und Alev Korun
- 7 Faires Gold für Österreich  
Emil Benesch, Klimabündnis Österreich
- 9 FAIRTRADE® Ausstellung im Parlament
- 10 Die „Geschichten dahinter“  
Interview mit der Filmemacherin Jihan El-Tahri
- 12 132. Versammlung der Interparlamentarischen Union (IPU) in Hanoi  
Petra Rund, Parlamentsdirektion, EU- und Internationaler Dienst, Leiterin Abteilung Multilaterale Beziehungen und Entwicklungszusammenarbeit
- 13 Diplomatie an mehreren Fronten  
Miriam Mamian Diakité, Mitglied im Verein der afrikanischen Studierenden in Österreich (VAS Österreich) und des ADYNE (Afrikanische Diaspora Jugendnetzwerk in Europa)
- 15 DAC Peer Review Österreich 2015
- 16 Zahlen, Fakten, Hintergründe

Metallische Rohstoffe und deren Gewinnung stand dieses Jahr thematisch im Mittelpunkt der FAIRTRADE® Ausstellung im Parlament.

v.l.r.: Hartwig Kirner, Helmut Schüller (FAIRTRADE® Österreich), Doris Bures, Peter Molnar (Klimabündnis Österreich)

Foto:  
Parlamentsdirektion/  
Johannes Zinner

## Editorial



### Sehr geehrte Abgeordnete, liebe Leserinnen und Leser!

Der bekannte Afrika-Korrespondent der „Zeit“, Bartholomäus Grill, beklagt in seinem Buch „Ach, Afrika“ die Qualität der Berichte über Afrika in den Medien. Sie bestünden aus Sensationsmeldungen, Katastrophenstories und oberflächlichen Kurzmeldungen. Auch die Filmemacherin Jihan El-Thari bedauert in ihrem Interview mit uns diesen Umgang mit Afrika und den Mangel an Analyse.

Durchforstet man Presseaussendungen und Parlamentsprotokolle scheint die Auseinandersetzung mit unserem Nachbarkontinent auch auf politischer Ebene in Österreich eine tendenziell oberflächliche zu sein und sich auf Schlagwörter zu reduzieren.

Die Frage, die sich unweigerlich stellt, ist, ob wir es uns wirklich leisten wollen/können, einen ganzen Nachbarkontinent mit „Ach, Afrika“ abzutun. Zeigen die „üblichen“ Schlagzeilen, wie Klimakatastrophen, politische Wirren und die Flucht der Menschen davor nicht gerade einen gemeinsamen Handlungsbedarf auf? Interessieren uns nicht die Chancen und Möglichkeiten, die sich bei näherer Beschäftigung mit den 55(!) Staaten bieten würden? Expert\_innen kritisieren seit Jahren eine fehlende gesamtstaatliche Afrikastrategie. In dieser sollte festgelegt werden wo, warum, wann und wie sich Österreich einbringt. Der Rückzug auf eine gemeinsame EU-Afrikastrategie erscheint zu wenig, da letztendlich doch die Politik der einzelnen Mitgliedsstaaten entscheidet.

Vertreter\_innen der Diaspora wünschen sich längerfristige Partnerschaften, wie Miriam Diakité in ihrem Artikel darlegt. Für mediale Schlagzeilen wird das nicht sorgen, jedoch können solche Partnerschaften Grundsteine für eine Zusammenarbeit mit einem Nachbarn sein, mit dem uns sicherlich mehr verbindet als wir oberflächlich betrachtet wahrnehmen.

  
Jutta Keppinger

Projektleitung Parlamentarischer NordSüdDialog

# Tax competition or race to the bottom?

Impact of harmful tax competition on African economies

Alvin Mosioma, Executive Director of the Tax Justice Network-Africa, Kenya

In a globalized economy under the neoliberal philosophy, nation-states are seen to be in a fierce competition with each other. Competition between states is aimed at attracting capital in the form of direct investment, regarded as an essential ingredient to spur economic growth, create jobs, facilitate technology transfer and create incentives for linkages in the domestic production and supply value chains. Countries are therefore encouraged to undertake competitive policy and regulatory measures to create an enabling environment to attract limited FDIs (Foreign Direct Investments) which would otherwise go elsewhere.

Taxes are seen by proponents of free market competition as one of the key instruments states can and should use to make themselves competitive. Countries should design their tax policies in such a manner as to outcompete other investment destinations. Indeed, the intense competition to attract global capital has led to what is generally referred to as a “race to the bottom”.

### Tax Havens

Offshore Financial Centers (OFCs) better known as “tax havens” have emerged as the central pillar of global tax competition through which global investments can be channeled. It is estimated that about 60% of global trade is channeled through them. By definition tax havens provide low or zero taxation to non-resident companies and individuals. Beyond low or zero taxation, tax havens have specialized in providing financial secrecy to shield foreign individuals and corporations from scrutiny by tax authorities in their home countries. Tax havens have perfected in the design of complex financial instruments and structures such as trusts, foundations and shell companies to allow companies to shift profits and income to these low tax jurisdictions and hence minimize their tax obligation or evade paying taxes all together. Illicit financial flows as a result of tax evasion and avoidance is estimated to cost developing countries up to US\$ 1 trillion annually. A report released by a high level panel set up by the African Union estimates that

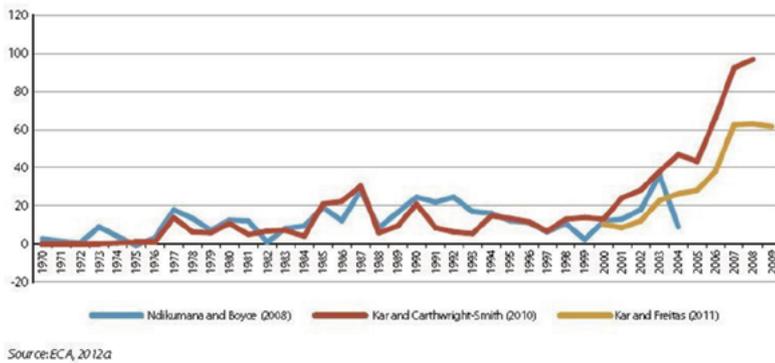


Alvin Mosioma bei der Tax Justice Konferenz des Wiener Instituts für Internationalen Dialog und Kooperation (VIDC) und des Instituts für Internationale Entwicklung der Universität Wien, die am 24. Februar in Wien stattfand. Zuvor gab es ein strategisches Treffen der Global Alliance for Tax Justice (GATJ) und der European Association of Development Research and Training Institutes (EADI), um eine engere Kooperation zwischen Aktivist\_innen für (inter)nationale Steuergerechtigkeit und Wissenschaftler\_innen zu initiieren.

Foto: Helene Trauner (VIDC)

Nähere Infos zur Konferenz unter  
[www.vidc.org/themen/wirtschaft/wirtschaftspolitik/tax-justice-conference](http://www.vidc.org/themen/wirtschaft/wirtschaftspolitik/tax-justice-conference)

Fig. 1: Illicit financial flows from Africa over the 1970-2009 period, \$ billion



Source: ECA, 2012a

Quelle: Mosioma, 2015

African countries lose up to US\$50 billion each year as a result of illicit financial flows (see figure 1; reference to the most recent study of Kar and Freitas). Poorly regulated global tax competition has resulted in abusive tax systems that have significantly eroded the tax bases in poor countries and undermined their ability to generate the necessary revenue to fight poverty.

Competition can be fair if there are clear rules that apply to all and if there is an impartial adjudicator. The current global financial system, however, lacks both: international rules set to regulate financial transactions and reporting of MNCs (Multinational Corporations). There is a general consensus that the “arm’s length” principle – which is the dominating reporting standard to capture transactions between related entities – is outdated and has failed to address challenges related to transfer mispricing which is the most significant avenue for tax evasion and avoidance.

Efforts to democratize the international institutional framework for rule setting of international tax matters have failed, leading to a situation where the rules of the game in international taxation are determined by those who benefit most from the flawed system.

In addition to creating a skewed global financial system to the disadvantage of poor developing countries, the phenomenon of global tax competition has resulted to a significant shift away from taxation of capital towards the taxation of labor. In many developing countries, taxation of corporate income has been falling over the years. At the same time, the burden of tax has shifted to labor and the most vulnerable in society.

### Double non taxation

In order to improve their investment climate in line with the dominant market orthodoxy, many African countries signed a number of double tax treaties particularly with investment-source

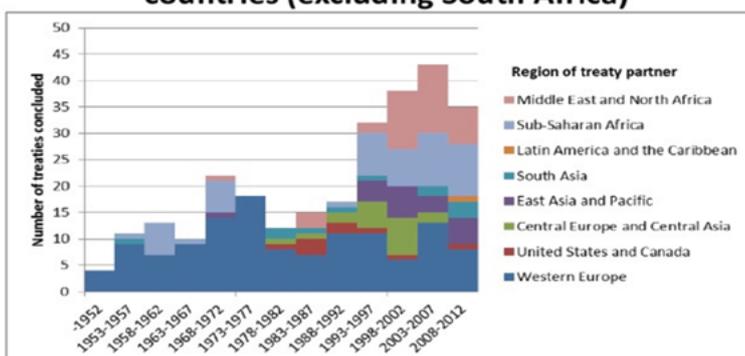
countries (see figure 2). These treaties, which are largely based on the OECD model, have proven not to be fit for purpose and indeed some countries such as Rwanda and South Africa have initiated processes to review these agreements. Particularly problematic are double tax agreements (DTAs) signed with tax havens. Since many tax havens have low or zero taxes of foreign earned income, DTAs lead to double non taxation. Additionally, treaties with tax havens have often resulted in round tripping, a practice where domestic companies register subsidiaries in offshore centers to exploit tax advantages.

### Tax Incentives

Tax incentives present one of the largest legal avenues for tax base erosion in many African countries. In their efforts to attract FDIs, many African countries provide a wide range of tax incentives including tax holiday, exemptions from import tariffs and export duties. The practice has resulted in a disastrous race to the bottom between countries to the benefit of foreign companies. A study conducted in 2010 by the Tax Justice Network-Africa revealed that the five East African countries (Kenya, Tanzania, Uganda, Rwanda, Burundi) lose up to US\$ 2.8 billion annually as a result of tax incentives. Tax incentives not only result in the loss of current and future revenues but they also distort investment decisions and often disadvantage domestic businesses over foreign investors. They also complicate the tax administration and open them up for abuse by politically-connected businesses.

As the world prepares for the 3<sup>rd</sup> Financing for Development summit in Ethiopia in July and the follow up negotiations on the Sustainable Development Goals later in the year, it is important to support efforts that will ensure that the capacity of poor countries to raise domestic resources is not undermined. These measures include support of the call to establish an intergovernmental body within the UN system to address harmful tax competition and related international economic norms that undermine poor countries to raise adequate domestic resources to fund their development.

Fig. 2: Tax treaties concluded by sub-Saharan countries (excluding South Africa)



Quelle: Mosioma, 2015

# EU stärkt sozial faire öffentliche Beschaffung

Florian Schönthal-Guttman, Vergabeexperte der Initiative SO:FAIR ([www.sofair.at](http://www.sofair.at))

Die Initiative SO:FAIR, getragen von zivilgesellschaftlichen Organisationen wie Klimabündnis, FAIRTRADE® und Südwind setzt sich seit 2007 für eine sozial faire Beschaffung in Österreich ein. Das bedeutet, dass Bund, Länder und Gemeinden verstärkt Produkte einkaufen, bei deren Herstellung weder Menschen- noch Arbeitsrechte verletzt werden. Am 17.4.2014 sind neue EU-Vergaberichtlinien in Kraft getreten, die künftig den verbindlichen Rechtsrahmen bilden, der in Österreich bis 18.04.2016 durch eine Totalrevision des Bundesvergabegesetzes als BVergG 2016 in nationales Recht umgesetzt werden muss. Einen ganz zentralen Bereich nimmt dabei die Verankerung neuer Möglichkeiten, ökologische und soziale Aspekte bei öffentlichen Ausschreibungen zu berücksichtigen, ein.

Insgesamt stellen die diesbezüglichen Regelungen der europäischen Union einen Milestone für den Verfolg sozialer gesellschaftspolitischer Ziele dar:

- 1 Sozial faire Beschaffung ist nunmehr ein vollständig anerkannter Teil des europäischen SRPP-Konzepts (Socially Responsible Public Procurement). Das Potenzial des öffentlichen Auftragswesens soll durch die Berücksichtigung von Nachhaltigkeitsaspekten voll ausgenutzt werden, um die Ziele der Strategie „Europa 2020“ für ein intelligentes, nachhaltiges und integratives Wachstum zu erreichen.
- 2 Die neuen Richtlinien verstärken die – für jeden Nachhaltigkeitsprozess zentrale – Möglichkeit, den gesamten Lebenszyklus von der Produktion seiner Komponenten bis zur Entsorgung in einer Ausschreibung zu erfassen. Ansatzpunkte können Ausführungsbestimmungen, Zuschlagskriterien wie auch technische Spezifikationen bilden.
- 3 Kriterien und Bedingungen bezüglich des Handels und den damit verbundenen Bedingungen einer Ausschreibung können sich nunmehr explizit darauf beziehen, dass die betreffende Ware aus dem fairen Handel stammt, was auch das Erfordernis einschließen kann, Erzeugern einen Mindestpreis und einen Preisaufschlag zu zahlen.
- 4 Die Bedeutung der Übereinkommen der Internationalen Arbeitsorganisation (ILO) als zentraler Ansatzpunkt zu der Einhaltung grundlegender Arbeitsrechte wird hervorgehoben.
- 5 Die Einhaltung von internationalen umwelt-, sozial- und arbeitsrechtlichen Vorschriften muss mittels geeigneter Maßnahmen verstärkt auch gegenüber Subunternehmern sichergestellt und die Transparenz in der Kette der Unterauftragsvergabe gewährleistet werden.
- 6 Die Bedeutung sozialer Gütezeichen wird erhöht. Öffentliche Auftraggeber, die beabsichtigen, Leistungen mit spezifischen sozialen Merkmalen zu erwerben, sollten künftig auf bestimmte Gütezeichen Bezug nehmen können.

Der europäische Gesetzgeber beschränkt sich dabei nicht auf inhalt-



Foto: Parlament Mosambik

## PROJEKTPARTNERSCHAFT

Herr Oriel Chemane, bisheriger Leiter der Abteilung Öffentlichkeitsarbeit und Protokoll im mosambikanischen Parlament, wurde Anfang April zum neuen Leiter der Stabstelle Öffentlichkeitsarbeit, Protokollarische Angelegenheiten und Internationale Beziehungen befördert. Herr Chemane ist im Rahmen der parlamentarischen Partnerschaft zwischen Österreich und Mosambik seit 2010 unser Ansprechpartner für alle Aktivitäten im Bereich Öffentlichkeitsarbeit. Im Rahmen der Kooperation hat er mehrmals an Fortbildungen in Maputo und Wien sowie einem mehrwöchigen

„Train the Trainer“ Ausbildungsprogramm in Wien teilgenommen. Er ist auch federführend verantwortlich für die Umsetzung des Konzepts der Parlamentsführungen für Schulklassen im mosambikanischen Parlament und der Konzeption und Durchführung des ersten Tages der offenen Tür, der im Juni stattfinden wird. Im Bild ist Herr Chemane bei der Angelobung der neuen Abgeordneten zum Parlament links neben der Präsidentin der Assembleia da República, Hon. Veronica Macamo, zu sehen.

liche Forderungen, sondern macht auch deutlich, dass der Staat selbst Adressat ist, diese Anliegen national umzusetzen: Dazu gehören die Forderung nach der Bereitstellung entsprechender Unterstützung für öffentliche Auftraggeber\_innen, Maßnahmen zur Sicherstellung der Einhaltung der Vorgaben und ein verpflichtendes Berichtswesen gegenüber der Europäischen Kommission.

Dabei darf nicht vergessen werden, dass die öffentliche Hand viele Güter wie Lebensmittel, Textilien, Steine oder

Informationstechnologie beschafft, die noch immer unter prekären Arbeitsbedingungen in Billiglohnländern hergestellt werden. Österreich kommt damit im Rahmen der sozial fairen Beschaffung mit einem geschätzten öffentlichen Beschaffungsvolumen von über 50 Mrd. EUR nicht nur eine Vorbildwirkung zu. Der Faire Handel ist nach wie vor eine der effizientesten Arten der Entwicklungsförderung und hilft unmittelbar jenen Menschen in den Ländern des Südens, die keine Möglichkeit haben, diese Prozesse selbst zu beeinflussen.

Allerdings kann eine sozial nachhaltige nationale öffentliche Beschaffung künftig nur dann Erfolge vorweisen, wenn die neuen europäischen Spielräume auch entsprechend umgesetzt werden. Basis dafür ist eine umfassende Verankerung der rechtlichen Möglichkeiten im BVergG 2016 und eine möglichst deutliche und klare Beschreibung der neuen Anwendungsspielräume in den erläuternden Bemerkungen des Gesetzes.

## Statements von Abgeordneten zum Nationalrat

In Bezug auf die beschriebene Vergaberichtlinie der EU wurden Abg.z.NR aller Fraktionen um ein Statement zu folgenden Fragestellungen gebeten:

- Wo sehen Sie als Gesetzgeber die zentralen Ansatzpunkte für eine erfolgreiche Ausrichtung Österreichs als nachhaltigen öffentlichen Beschaffer, der auch ökologische, soziale und arbeitsrechtliche Kriterien bei Auftragsvergaben berücksichtigt?
- Welchen Beitrag kann das österreichische Parlament in diesem Zusammenhang als Kontrollorgan der öffentlichen Verwaltung leisten?

## Bestbieter vor Billigstbieter ist Chance für fairen und sozialen Wettbewerb

Abg.z.NR Ulrike Königsberger-Ludwig, Behindertensprecherin des SPÖ Nationalratsklub



© Weinfranz

Die auf EU-Ebene beschlossene Richtlinie, mit der die Möglichkeit geschaffen wurde, bei der öffentlichen Auftragsvergabe soziale- und Umweltverträglichkeitsstandards zu berücksichtigen, bietet natürlich auch den nationalen Parlamenten Möglichkeiten tätig zu werden. Dies sehe ich als große Chance und auch als Aufgabe, um den Wettbewerb „sozialer“ zu gestalten. Zur Zeit wird auf nationaler Ebene bei der öffentlichen Auftragsvergabe nach dem Prinzip des billigsten Anbieters vorgegangen, ohne soziale, ökologische oder arbeitsrecht-

liche Standards als Bewertungskriterium zu beachten. Dies ist, aufgrund des Anspruches, mit Steuergeldern maßvoll umzugehen, in gewisser Hinsicht durchaus gerechtfertigt. Wenn man aber davon ausgeht, dass die Wirtschaft auch „den Menschen dienen soll“ und dass Wettbewerb nicht zu allererst zu Lasten der Menschen gehen soll, ist es höchst an der Zeit, auch andere Kriterien als den Preis bei Vergaben zu berücksichtigen.

Aus sozialdemokratischer Sicht war und ist es uns immer ein Anliegen, ökologische, soziale und arbeitsrechtliche Standards in vielen Bereichen rechtlich zu verankern und nicht zuletzt deshalb freut es mich, dass sich derzeit auf nationaler Ebene ein Gesetz in Ausarbeitung befindet, das festschreibt im Rahmen der öffentlichen Auftragsvergabe vom Billigstbieter abzugehen, und künftig

den Bestbieter zum Zug kommen zu lassen. Damit müssen Unternehmer also künftig, um einen Auftrag, der mit öffentlichen Geldern bezahlt wird, zu erhalten, neben monetären Kriterien auch andere Mindeststandards erfüllen. Als Abgeordnete begrüße ich diesen Schritt außerordentlich und werde mich natürlich dafür einsetzen, dass diese Vorlage auch beschlossen wird. Somit wird es in Zukunft nicht mehr möglich sein, auf Kosten der Umwelt oder der ArbeitnehmerInnen, seine Leistungen zu Dumpingpreisen anzubieten, um die dadurch entstehenden Kosten auf Umwegen der Allgemeinheit aufzubürden. Vielmehr wird künftig transparent jener Anbieter bevorzugt, der in mehreren Bereichen Mindeststandards erfüllt und somit wird auch wirklich der beste Anbieter zum Zug kommen.

## Unsere Bauern garantieren höchste Qualität! Best- statt Billigstbieter bei öffentlichen Aufträgen umsetzen

Abg.z.NR Jakob Auer, Obmann des parlamentarischen Ausschusses für Land- und Forstwirtschaft, ÖVP



© Auer

Tagtäglich werden in Österreich über zwei Millionen Menschen in öffentlichen Einrichtungen bzw. Kantinen verköstigt. Nach wie vor herrscht jedoch beim öffentlichen Einkauf von Lebensmitteln großer Nachholbedarf, was die Berücksichtigung ökologischer Kriterien wie kurze Transportwege oder nachhaltige Produktion betrifft. Die

parlamentarischen Initiativen dazu sind vielfältig. Ein unter anderem von mir eingebrachter einstimmiger Nationalratsbeschluss im Jänner 2013 hat die Bundesregierung ersucht, in allen öffentlichen Einrichtungen des Bundes die Beschaffung und Versorgung mit regionalen Lebensmitteln deutlich anzuhäben. In einer parlamentarischen Enquete zum Vergabewesen im November 2014 wurde gezielt die Verankerung des Bestbieterprinzips im Bundesvergabegesetz diskutiert und gefordert.

Als Bauernbund-Präsident und ÖVP-Landwirtschaftssprecher setze ich mich seit vielen Jahren für den gezielten Kauf regionaler Produkte ein. Ich habe dazu

sowohl öffentlich in Pressekonferenzen, Presseaussendungen und Interviews Stellung bezogen, aber auch erst kürzlich in einer parlamentarischen Anfrage an Verteidigungsminister Klug um Antworten zur diesbezüglichen Beschaffung im Bundesheer gebeten. Denn für mich steht fest: Regionalität, nachvollziehbare Herkunft, breite Vielfalt und höchste Qualität sind das Markenzeichen heimischer Lebensmittel. Öffentliche Einrichtungen, wie eben auch Ministerien, haben eine ganz besondere Vorbildwirkung bei der Berücksichtigung von regionalen Qualitätskriterien bei der öffentlichen Beschaffung von Lebensmitteln. Leider gibt es da und dort noch einen gewissen Nachholbedarf.

## Menschenrechtliche Standards müssen maßgebliches Kriterium der wirtschaftlichen Entscheidungen und Beschaffungsaufträge der Bundesregierung werden

Abg.z.NR Alev Korun, Sprecherin für Menschenrechte, Migration und Integration, Die Grünen



© Parlament

Den Grünen ist es seit Jahren ein Anliegen, dass Gesichtspunkte der Nachhaltigkeit – ökologisch, wie auch sozial und menschenrechtlich – stärker in der europäischen und der österreichischen Wirtschaft verankert werden. Deshalb haben wir auch parlamentarische Initiativen zu einer fairen Beschaffung sowie zur Schaffung eines brauchbaren CSR-Siegels in Österreich gestartet. Meine beiden Anträge „Wettbewerbsgleichheit durch einheitliche CSR-Regeln“ und „Wirtschaft und Menschenrechte“ dazu finden Sie auf der Parlamentshomepage<sup>1</sup>. Leider haben die Regierungsparteien

in der letzten Gesetzgebungsperiode die Anträge rundum abgelehnt. Gerade eine faire und nachhaltige Beschaffungspolitik der öffentlichen Hand würde ein wichtiges Signal an die privaten Wirtschaftstreibenden (und nicht zuletzt die ganze Zulieferkette) setzen und zeigen, dass verantwortungsvolle Beschaffung machbar ist. Da mir und den Grünen das Thema sehr wichtig ist, haben wir beide Anträge im Parlament erneut eingebracht und werden diese auch dort wieder zur Sprache bringen.

Um langfristig etwas zu verändern, muss es zu einer verstärkten Einbindung und Verzahnung von Menschenrechts- und Nachhaltigkeitsthemen in die/mit der Wirtschaft kommen. Die bisher so streng gehütete Abspaltung der Wirtschaft von allen anderen maßgeblichen Themen wie Umwelt, Soziales und Menschenrechten, ist, wie mittlerweile deutlich ersichtlich, eine fatale Sackgasse. Dazu

wäre ein erster Schritt, dass die Regierung sich zu einer nachhaltigen Beschaffung der öffentlichen Hand bekennt und einen Kriterienkatalog dazu erstellt. Die Überprüfung der Einhaltung der Beschaffungskriterien würde wohl der Rechnungshof übernehmen. Durch z.B. die Verpflichtung zu einem Bericht an das Parlament über die im jeweiligen Jahr vergebenen Beschaffungsaufträge wären diese aber durchaus auch diversen Ausschüssen (Wirtschaft, Menschenrechte, Umwelt, Soziales) zugänglich, was wir sehr begrüßen würden. In diesem Sinne werden wir weiter am Thema dranbleiben.



Yanacocha –  
großindustrielle  
Goldmine  
in Peru

Foto:  
Walter Silveira

# Faires Gold für Österreich

Bei Parlamentsumbau und der Aufstockung der Goldreserven der Republik bieten sich Handlungsmöglichkeiten

Emil Benesch, Klimabündnis Österreich

Österreich ist im Goldbereich ein bedeutender „Global Player“. Zwischen 50 und 100 t Gold werden hierzulande alljährlich angekauft. Bei einem Kilopreis von über 30.000 Euro bedeutet das, dass in Österreich jedes Jahr ein Milliardenbetrag für den Ankauf von Gold aufgewandt wird – nicht zuletzt von der Münze Österreich, einer Tochter der OeNB (Österreichischen Nationalbank), von der OeNB selbst im Falle der Aufstockung der Goldreserven der Republik, von Institutionen der öffentlichen Hand, sowie von Privaten und Firmen. Beim Kauf von Ringen, Goldschmuck und Uhren, von Münzen und Goldbarren sowie von medizinischen Produkten, aber auch beim Erwerb von Smart Phones und Computern, deren Leiterplatten Gold enthalten, wird Gold gehandelt und gekauft. So unterschiedlich die Verwendung des Edelmetalls auch sein mag, eine Gemeinsamkeit besteht: Die Herkunft des verwendeten Goldes wird beim Kauf nicht bekannt gegeben. Ob Ehering, Handy, Münze oder Barren – Käufer oder Käuferin erfahren nicht, an welchem Ort das Gold aus dem Gestein oder Boden gewonnen worden ist. Es bleibt verborgen aus welcher Mine, aus welcher Region, aus welchem Land, ja selbst von welchem Kontinent das verwendete Edelmetall stammt.

So stellt sich die Frage: Wohin fließen alljährlich jene Gelder in Milliardenhöhe, die in Österreich für den Ankauf von Gold aufgewendet werden? Was bewirken sie? Stehen die Auswirkungen der Investitionen im Einklang mit den Zielen der österreichischen Außenpolitik?

## EU Parlament: Goldkauf finanziert Kriege

Das EU Parlament geht davon aus, dass durch den Ankauf von Gold u.a. Kriege und kriegerische Konflikte finanziert werden. Es reagiert aus diesem Grund derzeit mit der Ausarbeitung einer

Richtlinie<sup>1</sup> zur Thematik und nimmt dabei auf die Tatsache Bezug, dass der Bürgerkrieg im zentralafrikanischen Kongo seit Jahren durch den Ver- und Ankauf von Mineralien wie Gold und Coltan mitfinanziert und damit prolongiert wird. Zielte die in Ausarbeitung befindliche EU Richtlinie ursprünglich darauf ab, den Erwerb und Handel von Blutgold aus dem Kongo und seinen Nachbarländern zu unterbinden, drohen jetzt Freiwilligkeit und eine reduzierte Gültigkeit für eine begrenzte Zahl von Unternehmen die Wirkung zu verwässern. 130 Bischöfe aus ganz Europa rufen deshalb aktuell dazu auf



Plakatausstellung zum Thema Goldabbau in Peru und in der Demokratischen Republik Kongo in der Säulenhalle des Parlaments

Foto:  
Lisa Reisenberger

<sup>1</sup> Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL setting up a Union system for supply chain due diligence self-certification of responsible importers of tin, tantalum and tungsten, their ores, and gold originating in conflict-affected and high-risk areas

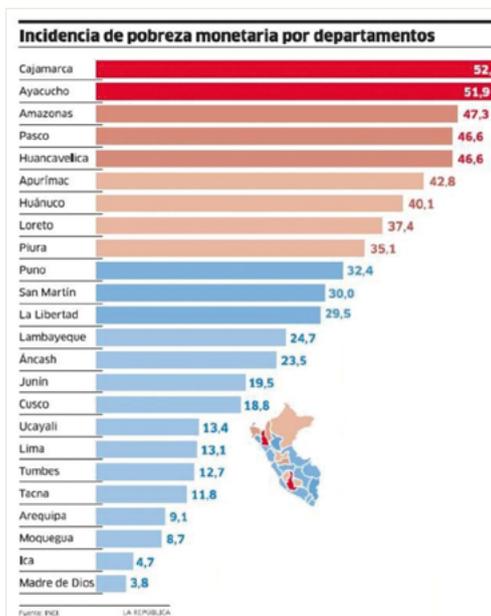
sich dafür einzusetzen, dass bei der entscheidenden Abstimmung im Außenhandelsausschuss des EU Parlaments (INTA) am 14. April die Richtlinie zu Konfliktmaterialien dergestalt verabschiedet wird, dass sie eine Wirkung im Sinne der Bewahrung von Menschenrechten und der Eindämmung von kriegerischen Konflikten entfaltet. Die im INTA Ausschuss vertretenen österreichischen EU Abgeordneten Jörg Leichtfried und Franz Obermayr werden mitentscheiden. Neben der Blutgold-Thematik weist die Produktion von Gold weitere Schattenseiten auf.

### Gold liegt schwer im Magen

Goldgräber stehen im Fluss und waschen mit Pfannen Gold aus den Flusssanden. Dieses Bild kennen wir aus Filmen und Jugendbüchern. Tatsächlich werden heute weltweit 85% des Edelmetalls großindustriell produziert – in Minen auf Flächen so groß wie ganze Städte, unter massivem Einsatz von Maschinen und Chemikalien wie Zyanid. Die wenigen im industriellen Goldbergbau benötigten Arbeitskräfte sind spezialisierte Facharbeiter, sie werden vom Minenunternehmen von weither mitgebracht. Anstelle der erhofften Arbeitsplätze bringt der industrielle Goldbergbau einer Region gravierende Probleme, wie sich unserer Klimabündnisdelegation beim Lokalausgang in der größten Goldmine Lateinamerikas (Yanacocha) in der peruanischen Region Cajamarca gezeigt hat.

### Die Wertschöpfung geht, der Schaden bleibt

Beim Abbau des Goldes durch Zyanid lösen sich Schwermetalle, diese vergiften Böden und Flüsse. Tag für Tag nehmen die Menschen in einem Umkreis von 20 km um die Yanacocha



Mine über Lebensmittel und Trinkwasser die giftigen Schwermetalle Arsen, Cadmium und Blei zu sich. Laut einer Studie der Universität Barcelona in Mengen, die weit über den Grenzwerten der europäischen Agentur für Ernährungssicherheit und der WHO liegen. Neben den Schäden bleibt einer Region nach Goldabbau wenig. Nachdem seit 1993 in der Mine Yanacocha 750 t Gold aus der Erde geholt und außer Landes gebracht worden waren, ist Cajamarca, die Region, in der die Mine liegt und bis heute betrieben wird, nach 20 Jahren Goldförderung die ärmste Region Perus.

Österreich und österreichische Firmen haben im Goldbereich ein überdurchschnittliches Gewicht. Und damit eine besonders hohe Verantwortung und Gestaltungsmacht. Das Klimabündnis Österreich fordert daher, die bedauerlichen Umstände der Goldproduktion zum Anlass zu nehmen und Hand-

### Gold macht arm:

In der Mine von Yanacocha wird seit über 20 Jahren Gold im Wert von Milliarden Euro gefördert. Die Region Cajamarca, in der Yanacocha liegt, wurde zur gleichen Zeit zur ärmsten Region Perus.

Quelle: [www.larepublica.pe/03-05-2014/la-pobreza-baja-a-239-en-el-pais-pero-sube-en-8-regiones](http://www.larepublica.pe/03-05-2014/la-pobreza-baja-a-239-en-el-pais-pero-sube-en-8-regiones)

lungsspielräume zur politischen Gestaltung in Österreich zu nutzen.

### FAIRTRADE® Gold beim Parlamentsumbau

Faires Gold für Österreich ist möglich. Fair produziertes Gold ist bereits heute am Markt erhältlich. Die Verwendung von FAIRTRADE® Gold, das bis zur Mine physisch rückverfolgbar ist, ist ein starkes Signal, das mit einer Entlastung von Goldproduzenten in Afrika, Lateinamerika oder Asien einhergeht. Falls im Zuge des Parlamentsumbaus die Verwendung von Gold erforderlich werden sollte, könnte der Einsatz von FAIRTRADE® Gold das bewusste Leben europäischer Werte und internationaler Solidarität signalisieren.

### Gold nicht ohne Herkunft

Wichtige Voraussetzung für Verbesserungen und Kontrolle stellen Transparenz und eine Rückverfolgbarkeit des Goldes bis zur Mine dar. Entspre-



chende gesetzliche Grundlagen, die eine Herkunftsbezeichnung vorsehen, machen das Einfordern des Einhaltens von Menschenrechten und Umweltstandards erst möglich. Wo im Namen der Republik Österreich Gold erworben wird, bietet es sich an, ökologische und soziale Kriterien zur Anwendung kommen zu lassen. Insbesondere für künftige Goldankäufe durch die OeNB sollten entsprechende Kriterien erarbeitet und in der Folge angewandt werden.

### Gifffreie Goldproduktion mit UNIDO

Neben der Förderung von Menschenrechten sind die Verminderungen der Umweltauswirkungen der Goldproduktion ein wichtiges Ziel. Am Ersatz der bei der Goldproduktion zum Einsatz kommenden, giftigen Substanzen Quecksilber und Zyanid kann gemeinsam mit der UNO und dem EU Parlament gearbeitet werden. Nachdem 2013 unter Federführung der UNIDO – sie hat ihren Sitz in Wien – mit der MINAMATA Konvention die Eliminierung von Quecksilber aus industriellen Produktionsprozessen beschlossen worden ist, bietet es sich an, weiter Synergien zu nutzen. Das EU Parlament hat seinerseits 2011 ein Zyanidverbot im Goldbergbau gefordert. Eine entsprechende Initiative Österreichs zur giftfreien Goldproduktion, ohne Quecksilber und Zyanid in Zusammenarbeit mit der UNIDO und im Einklang mit den Beschlüssen des EU Parlaments, hätte internationale Vorbildwirkung und weltweit positive Auswirkungen. Fair und gifffrei produziertes Gold ist möglich – und glänzt doppelt.

## FAIRTRADE® Ausstellung im Parlament

Am Donnerstag, 26. März 2015, fand in der Säulenhalle des Parlaments eine FAIRTRADE® Ausstellung statt. Die Eröffnung der Ausstellung mit einem fairen Frühstück aus Gebäck, Kaffee und Tee erfolgte um 8.45 Uhr durch die Präsidentin des Nationalrates Doris Bures.

Der diesjährige Kooperationspartner der im Rahmen des **Parlamentarischen NordSüdDialogs** veranstalteten Ausstellung war das **Klimabündnis Österreich**, das eine Plakatausstellung zum Thema Gewinnung metallischer Rohstoffe (Schwerpunkt Gold) präsentierte.<sup>1</sup> Darin wird über die Bedingungen und Auswirkungen des Abbaus von Gold und Coltan in Minen in Südamerika und Afrika informiert. Durch die Gewinnung von Gold sind die Umwelt sowie Tausende von Menschen direkt und indirekt negativ betroffen. Die Arbeitsbedingungen für die lokalen Arbeitnehmer\_innen und Schürfer\_innen in den Minen sind sehr hart, die Wertschöpfung geschieht meist im Ausland. Peter Molnar, Geschäftsführer des Klimabündnis Österreich, forderte die Anwesenden dazu auf, die Empfehlungen der UNIDO umzusetzen und bspw. auch bei der Parlamentssanierung nur Gold mit FAIRTRADE®-Zertifikat zu verwenden.

Seit 2011 gibt es auch internationale **FAIRTRADE®-Standards für Edelmetalle** im klein-gewerblichen Bergbau. Durch den FAIRTRADE®-Mindestpreis,

der als Sicherheitsnetz nach unten zu verstehen ist, sind die Minenarbeiter\_innen finanziell besser abgesichert. Die FAIRTRADE®-Prämie wird in Soziales, Infrastruktur und eine höhere Produktivität investiert. Davon profitiert die ganze Gemeinschaft. Global gesehen geht es um die Schaffung einer fairen Wirtschaftsordnung, so Helmut Schüller, Vorstandsvorsitzender von FAIRTRADE® Österreich. Gerade im Hinblick auf die Anfang nächsten Jahres geplante Neufassung der Bundesvergabeordnung ist es wichtig, dieses politische Anliegen im Parlament sichtbar zu machen.

Büchertisch und fairer Kaffee  
Fotos:  
Lisa Reisenberger



<sup>1</sup> Die im Parlament gezeigte Ausstellung „Unser Griff nach den Rohstoffen der Welt“ und das Engagement für faires Gold wurden durch die Europe Aid Projekte „From overconsumption to solidarity“ und „Action for Millenium Development Goals“ ermöglicht.



Fotos: Dominik Schallauer

# Die „Geschichten dahinter“ ...

Interview mit der Filmemacherin Jihan El-Tahri

2014 feierte Südafrika den 20. Jahrestag der ersten demokratischen Wahlen. Der Kampf um die Unabhängigkeit in Südafrika seit der Zeit der Kolonialisierung, von Aufstieg und Fall der Apartheid bis heute kann von vielen Perspektiven aus gesehen werden, eine davon ist die Perspektive der Filmkamera. Zahlreiche Filmschaffende haben sich mit dem Land und seiner Geschichte, Gegenwart und Zukunft auseinandergesetzt. Die ersten Südafrikanischen Filmtage in Wien, die vom 17. bis 19. März stattfanden, zeigten unterschiedliche Zugänge und Werke, u. a. die Dokumentation „Behind the Rainbow“ von Jihan El-Tahri.

El-Tahri ist eine in Ägypten geborene, französische Filmemacherin, Autorin und Korrespondentin. Sie inszenierte und produzierte preisgekrönte Dokumentarfilme und verfasste Bücher in denen sie über die politischen Konflikte im Nahen Osten und Afrika berichtete. Zu Beginn ihrer Karriere war sie Korrespondentin wichtiger internationaler Printmedien, wie der Washington Post oder der Financial Times (London). In „Behind the Rainbow“ wirft sie einen Blick hinter die Kulissen Südafrikas, erzählt den Kampf um die Aufhebung der Apartheid, beschreibt aber auch die aktuellen Probleme und Herausforderungen des Landes.

*Sehr geehrte Frau El-Tahri, Sie waren vor ihrer Karriere als Filmemacherin eine renommierte Journalistin und Korrespondentin. Was hat sie dazu veranlasst, diese Tätigkeit zurückzustellen und sich als Filmemacherin zu etablieren?*

Generell war es so, dass in den 1990er Jahren die Macht der Bilder die Macht der Wörter überholt hat. Das hat mich geprägt. Aber es gab tatsächlich einen sehr speziellen Moment für mich – ein einschneidendes Erlebnis. Das war der zweite Golfkrieg 1990. Ich war wie viele



Foto: Antoine Tempé

andere internationale Korrespondent\_innen zu dieser Zeit oft im arabischen Raum unterwegs, und dennoch sah ich diesen Krieg nicht kommen. Das hat mich erschreckt und ich habe mich gefragt, ob ich tiefgründig genug recherchiere, mir ausreichend Zeit nehme, hinter die Dinge zu sehen.

Am zweiten Tag des Golfkrieges gab General Schwarzkopf dann eine Pressekonferenz und die ganze Presse stürzte sich darauf, aber niemand interessierte sich für die andere Seite und viel zu wenig wurde die Frage gestellt, wie es soweit kommen konnte. Ich habe mich damals entschlossen, weg vom Tagesjournalismus zu gehen und mir Zeit für Recherche zu nehmen. Vor allem wollte ich jene Menschen treffen, die die „Geschichten dahinter“ erzählen können. Ich möchte eine Plattform bauen, um die Fakten durch die Perspektiven der jeweiligen Erzähler\_innen aufzuzeigen. Daher habe ich mich auch für das Medium des Films entschieden. Jetzt brauche ich im Schnitt 4 Jahre um einen Film fertig zu stellen.

*Nach welchen Kriterien wählen Sie die Themen für ihre Filme?*

Mich beschäftigt die Frage: Was ist in Afrika passiert? Warum sind wir dort, wo wir sind? Dazu macht(e) ich eine

Art Trilogie. Mein erster Film war „Requiem for Revolution: Cuba's African Odyssey – The Cold War seen through Africa's eyes“, wo ich mich mit dem Ende des Kolonialismus in Afrika beschäftige. Der Film „Behind the Rainbow“, der im Rahmen der Filmtage gezeigt wird, ist ein Film über den Übergang. Während der Unabhängigkeitszeit in Afrika waren so viele „kleine Leute“ voller Visionen für die Zukunft des Kontinents und auch bereit dafür zu kämpfen. „Behind the Rainbow“ zeigt auf, was passiert, wenn die Träume der Menschen mit der Realität konfrontiert werden. Derzeit arbeite ich an dem Film „Egypt's Modern Pharaohs“, wo ich mich mit der Frage auseinandersetze, wie die vielversprechenden Ideale der ägyptischen Revolution von 1952 so ausgehoben und ins Gegenteil verkehrt werden konnten, dass 59 Jahre später eine neuerliche Revolution nötig wurde.

*Was ist Ihre persönliche Antwort auf diese Frage?*

Ich denke, dass die Menschen zu oft stur für ihre Ideale kämpfen und darüber hinaus vergessen, sich selber immer wieder zu hinterfragen und damit auseinanderzusetzen, wer sie sind. Und sie vergessen darüber hinaus die „gemeinsame Nation“, den Grundkonsens darüber, was die Menschen auf der Straße wollen.

*Haben Sie Ihre Identität gefunden?*

Das war ein Prozess, der auch mit meinen erwähnten Erlebnissen 1990 zusammenhängt. Ich stellte mir damals auch die Frage, wer ich eigentlich bin und versuchte eine Neudefinition meiner eigenen Identität. Das Resultat ist, dass ich mich weigere, nur eine Identität zu haben. Ich spreche 6 Sprachen und habe 13 unterschiedliche Schulen besucht. Ich bin Ägypterin durch meine Familie, ich sehe mich dadurch auch als Araberin, aber auch als Afrikanerin.

*Was ist mit Europa? Sie leben ja schon seit vielen Jahren in Frankreich.*

Ich denke, ich kann nur so bewusst Afrikanerin sein, weil ich weiß, was es heißt Europäerin zu sein. Meine ganze Erziehung war europäisch – mein Gehirn funktioniert europäisch, aber auch amerikanisch, wo ich während meines Aufenthaltes geprägt wurde durch die Einstellung „recherchiere und hinterfrage“. Aber es ist eine Sache wie man erzogen wird, das Herz ändert sich dadurch nicht. Und das verleiht die bestimmte „Note“ eines Menschen.

*Wie wichtig ist Ihnen die Gender Perspektive?*

Dazu muss ich sagen, dass sich in allen meinen Filmen klar die männliche Dominanz in der Politik in Afrika widerspiegelt, Frauen werden nicht an den Verhandlungstisch gebeten. Die fast gänzliche Abwesenheit von Frauen als Interviewpartnerinnen in meinen Filmen ist daher auch ein Statement. Mein

Geschlecht ist für mich beim Filme machen jedoch trotzdem kein Thema – das wäre mir schon wieder zu einseitig. Ich muss aber feststellen, dass mich meine Interviewpartner aufgrund meines Geschlechts unterschätzen, sodass sie ihre „Schilder“ leichter herunterfahren. Insofern sehe ich es als unglaublichen Vorteil, als Frau politische Filme zu machen.

*Was für eine Botschaft möchten Sie mit Ihren Filmen vermitteln?*

Es gibt keine Botschaft. Ich möchte Geschichten erzählen, aufzeigen und die Menschen soweit für meine Themen interessieren, dass sie sagen, ich gehe jetzt und recherchiere selber weiter. Im besten Fall möchte ich den Grund für weitere mediale Arbeiten und Filme liefern.

*Was wünschen Sie sich für Afrika's Zukunft?*

Ich möchte hier Thabo Mbeki zitieren: „As improbable as it may sound: Africa will rise.“ In Afrika gibt es so viel Ta-



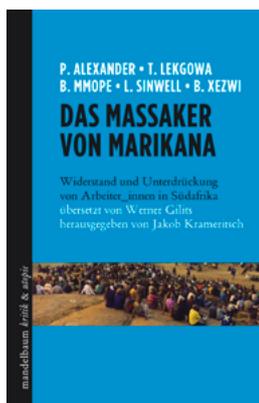
Die Filmemacherin an einem Set in Angola.

Foto: Jihan El-Tahri

lent, Musiker\_innen, Künstler\_innen, kreative Geister. Sie werden Afrika zum Durchbruch verhelfen.

*Herzlichen Dank für das Gespräch!*

Das Interview führte und übersetzte  
Jutta Kepplinger.



ALEXANDER, Peter / LEKGOWA, Thapelo / MMOPE, Botsang / SINWELL, Luke / XEZWI, Bongani

## Das Massaker von Marikana Widerstand und Unterdrückung von Arbeiter\_innen in Südafrika.

Herausgegeben von Jakob Krameritsch und übersetzt von Werner Gilits

Am 16. August 2012 werden in Marikana 34 Minenarbeiter, im Streik für die Anhebung von Mindestlöhnen, von der Polizei kaltblütig ermordet. Es ist das größte staatliche Massaker an Bewohner\_innen Südafrikas seit dem formellen Ende der Apartheid. In den Massenmedien sind es jedoch die Arbeiter\_innen, die kriminalisiert werden; es heißt, die Polizei hätte aus Notwehr gehandelt. Das Buch setzt dem die bisher marginalisierte Sicht der Arbeiter\_innen entgegen. Das Ereignis verweist aber auch auf Geschichte und Gegenwart von Sklaverei, Kolonialismus, Rassismus, Apartheid und globaler kapitalistischer Ausbeutung. Das Buch ist ein rares Beispiel für politisch engagierte Sozialwissenschaft, die Beforschte nicht als Objekte vorführt, sondern diese als widerständige, politisierte Subjekte ins Zentrum rücken lässt.

Im Zuge der ersten Südafrikanischen Filmtage in Wien wurde der Dokumentarfilm „Miners shot down“ von Rehad Desai gezeigt, der sich ebenfalls mit diesem Ereignis auseinandersetzt.

[www.mandelbaum.at/  
books/806/7480](http://www.mandelbaum.at/books/806/7480)

# 132. Versammlung der Interparlamentarischen Union (IPU) in Hanoi

Petra Rund, Parlamentsdirektion, EU- und Internationaler Dienst, Leiterin Abteilung Multilaterale Beziehungen und Entwicklungszusammenarbeit

Die Delegation aus Österreich: v.l.n.r. Klubobmann Andreas Schieder (S), Abg.z.NR. Jessi Lintl (T), Abg.z.NR. Gabriela Moser (G) und Klubobmann Reinhold Lopatka (V)  
Foto: Petra Rund



Rund 700 Parlamentarier\_innen aus 167 Ländern nahmen an dem Treffen vom 28. März bis 1. April in der vietnamesischen Hauptstadt teil. Zentraler Inhalt der Generaldebatte waren u.a. die Sustainable Development Goals (SDGs), die noch in diesem Jahr beschlossen werden. Die österreichische Delegation wurde von Abg.z.NR Klubobmann Andreas Schieder geleitet, der in seiner Rede auf die entscheidende Bedeutung einer starken Demokratie für die Erreichung der SDGs hinwies. Die Herstellung von Ernährungssicherheit, der Zugang zu Gesundheitsdienstleistungen und Bildung, Armutsbekämpfung, oder die Schaffung von Beschäftigungsmöglichkeiten müssen

Hand in Hand mit der Stärkung der Parlamente gehen. Nur dann können diese Ziele nachhaltig erreicht und gesichert werden.

In der Abschlusserklärung zur Umsetzung nachhaltiger Entwicklung bekräftigten die Teilnehmer\_innen, dass die Verwirklichung aller Menschenrechte, sowie die Beseitigung von Armut und Ungleichheit Basis für jede Entwicklung sein müssen. Regierungen werden aufgefordert, den engen Zusammenhang zwischen Menschenrechten, demokratischer Regierungsführung und nachhaltiger Entwicklung bei den Verhandlungen zu den SDGs zu berücksichtigen. Der Aufbau und die Stärkung demokratischer Institutionen, darunter auch Parlamente, sind zentral für die Kontrolle und Ergebnisverantwortung.

Im Rahmen der Konferenz wurde auch der 30. Jahrestag des "Meeting of Women Parliamentarians" begangen. Beim ersten Treffen dieses mittlerweile permanenten IPU-Gremiums 1985 in Lomé/Togo lag der Frauenanteil unter den Delegierten bei 7,3%, in Hanoi waren es nicht zuletzt dank der Verankerung einer Quotenregelung in allen IPU Strukturen 30%.

Die von der Interparlamentarischen Union (IPU) und UN Women in regelmäßigen Abständen präsentierten Daten zu „Frauen in der Politik“ zeigen jedoch immer noch ein gemischtes Bild über die Gleichstellung der Geschlechter in Führungspositionen von Regierungen und Parlamenten auf regionaler und nationaler Ebene. Zwar gibt es Fortschritte – die Anzahl an weiblichen Parlamentarierinnen weltweit hat sich in den letzten zwanzig Jahren von 11,3% auf 22,1% fast verdoppelt – aber die politische Stärkung und gleichberechtigte Teilhabe von Frauen am öffentlichen und politischen Leben schreitet nur sehr langsam voran.

„Jeder Fortschritt ist zu begrüßen, aber unsere Daten zeigen, dass wir weit von dem Punkt entfernt sind, wo die Welt in Bezug auf die Gleichstellung der Geschlechter und der politischen Beteiligung von Frauen eigentlich stehen müsste“, sagte IPU Präsident Saber Chowdhury. „Ungleichheit ist nicht das Problem aller“. Chowdhury rief alle Delegierten dazu auf, politischen Willen zu mobilisieren, um die Gleichstellung für alle Frauen und Mädchen zu realisieren.

Frauen in Parlamenten weltweit; IPU 2015, [www.ipu.org/wmn-e/world.htm](http://www.ipu.org/wmn-e/world.htm)

BOTH HOUSES COMBINED	
Total MPs	<b>44'978</b>
Gender breakdown known for	<b>44'945</b>
Men	<b>35'022</b>
Women	<b>9'923</b>
Percentage of women	<b>22.1%</b>

REGIONAL AVERAGES			
	Single House	Upper House or Senate	Both Houses combined
Nordic countries	<b>41.5%</b>	---	---
Americas	<b>26.5%</b>	25.5%	26.4%
Europe – OSCE member countries including Nordic countries	<b>25.3%</b>	24.3%	25.1%
Europe – OSCE member countries excluding Nordic countries	<b>23.7%</b>	24.3%	23.8%
Sub-Saharan Africa	<b>22.7%</b>	20.3%	22.4%
Asia	<b>19.0%</b>	13.3%	18.4%
Arab States	<b>18.1%</b>	7.3%	16.1%
Pacific	<b>13.1%</b>	36.0%	15.7%

Regions are classified by descending order of the percentage of women in the lower or single House

# Diplomatie an mehreren Fronten

Vom 5. bis 8. März 2015 fand in der äthiopischen Hauptstadt Addis Abeba zum zweiten Mal die Konferenz „Africa Model United Nation“ statt, dieses Mal zum Thema „Diplomacy on Multiple Fronts“.

Miriam Mamian Diakité, Mitglied im Verein der afrikanischen Studierenden in Österreich (VAS Österreich) und des ADYNE (Afrikanisches Diaspora Jugendnetzwerk in Europa)<sup>1</sup>

Ich studiere Rechtswissenschaften und Internationale Entwicklung in Wien und habe erstmals, an der Konferenz teilgenommen, die den Austausch von Best Practices aus verschiedenen Arbeitsverfahren und den zwischenstaatlichen Dialog fördert. Kritische Themen, die Afrika aktuell betreffen, werden analysiert und Lösungen erarbeitet.

Die Philosophie der Afro-MUN (Model United Nations) ist die „Einheit in der Union“. Die gemeinsame Mission ist es, ein Netzwerk von kompetenten und bestens ausgebildeten jungen Afrikaner\_innen aus der ganzen Welt zu schaffen, die Erfahrungen auf dem Gebiet der internationalen Beziehungen und Diplomatie haben, und in der Zukunft versuchen, ein Gleichgewicht zwischen der Rolle Afrikas in der UNO und der Rolle der Vereinten Nationen in Afrika herzustellen.

Afro-MUN bot in dieser Hinsicht eine einzigartige Plattform für die Delegierten. Durch die Simulation von UN bzw. AU (Afrikanische Union) Gipfeltreffen wurden wertvolle Erfahrungen gesammelt, kritisches Denken angeregt, eigene Ideen formuliert, sowie die diplomatischen Fähigkeiten und die Kenntnissen zu aktuellen Themen erhöht.

## Die Themen, die diskutiert wurden:

- Panafrikanismus und die afrikanische Renaissance im 21. Jahrhundert
- Das Neoliberalismus-Paradigma, die Post-2015 Agenda
- Klimaverhandlungen und Finanzierung für afrikanischen Nationen
- Natürliche Ressourcen, Ausbeutung der afrikanischen Nationen durch Schwellenländer

- Bekämpfung des weltweiten Terrorismus
- Ebola-Ausbruch in Afrika: Erstellung gesellschaftlicher und regionaler Resilienzen

Mir war wichtig zu zeigen, wie afrikanische Studierende und die Jugend in Europa zur Entwicklung ihrer Staaten beitragen können. Ihre Rolle ist die soziale Mobilisierung in Afrika und die Bereitschaft, Verantwortung in den wirtschaftlichen, sozialen und politischen Agenden in ihrer Region zu übernehmen. Ich bin überzeugt, dass Afrikas Reichtum seine junge Bevölkerung ist, die durch ihre aktive und uneingeschränkte Teilhabe gestärkt werden muss. Afrika kann die wirtschaftlichen Herausforderungen, die vor uns liegen, überwinden. Wichtig war mir auch das internationale Übereinkommen zur Beseitigung jeder Form von Diskriminierung der Frau (1979), gleicher Beschäftigungschancen und die Schaffung einer Atmosphäre, in der afrikanische Frauen erfolgreich zur Entwicklung Afrikas beitragen können.

## Was können afrikanische Staaten machen?

Afrikanische Länder sollten die Bereitstellung menschenwürdiger Beschäftigungsmöglichkeiten für die Jugend gewährleisten, um ihre Integration in die Gesellschaften zu fördern:

- Förderung der Rekrutierung von afrikanischen Jugendlichen mit speziellen Fähigkeiten; afrikanische Lösungen für afrikanische Probleme, nach der jeweiligen nationalen Politik und nationalen Prioritäten;
- Erstellung einer Datenbank über die Jugendbeschäftigung und Möglichkeiten des Engagements in der Region und in der Diaspora;
- Bereitstellung von Informationen durch neue Informations- und Kommunikationstechniken für die Diaspora, sowie Schaffung von Bereichen, in denen sich die Diaspora für die Entwicklung ihrer Länder einbringen kann.



Die Delegierten der Afro-Model UN Konferenz in Addis Abeba  
Foto: Miriam Diakité

<sup>1</sup> Die Teilnahme an der Konferenz wurde vom Afro Asiatischen Institut Wien und Ethiopian Airlines unterstützt.

### Was könnte Österreich konkret machen?

Das Bedürfnis Afrikas, die eigenen Kapazitäten auszubauen ist ein Plädoyer für den Stopp aller Formen der Intervention. Aber die Welt ist interdependent, und wirtschaftlicher Austausch ist prioritär. Österreich kann auch als „kleines“ Land Unterstützung leisten:

- Katastrophenhilfe: Hilfe sollte nicht in seiner klassischen Form gegeben werden, sondern in Form von kurzen Noteinsätzen;
- Unterstützung eines international fairen Steuersystems als effektive Maßnahme zur Einnahmengenerierung afrikanischer Staaten;

- Kapazitätenentwicklung auf verschiedenen Ebenen, z.B. Hochschüler\_innenaustausch und wissenschaftliche Zusammenarbeit nicht nur mit den österreichischen Schwerpunktländern, sondern auch mit anderen Ländern in Afrika mit dem Ziel, zukünftige Partnerschaften und Informationentransfers zu ermöglichen;
- Und nicht zuletzt auch Unterstützung der Organisationen in Österreich.

VAS (Verein der afrikanischen Studierenden) Österreich ist ein Verein, der afrikanische Studierende zusammen bringt, um Ideen und Strategien zu entwickeln, die relevant für den Fortschritt unserer Länder sind. Der

VAS möchte akademischen Erfolg afrikanischer Studierender durch die Schaffung einer fördernden Umwelt sicherstellen. Wir sind überzeugt, dass wir uns aktiv an nachhaltiger Entwicklung beteiligen können. ADYNE (Afrikanisches Diaspora Jugendnetzwerk in Europa) ist eine Plattform, die ein weitreichendes Netzwerk kreiert, durch welches die Interessen der in Europa lebenden afrikanischen Diaspora-Jugend stärker wahrgenommen werden und das einen konstruktiven Dialog zwischen europäischen und afrikanischen Gesellschaften stärkt.

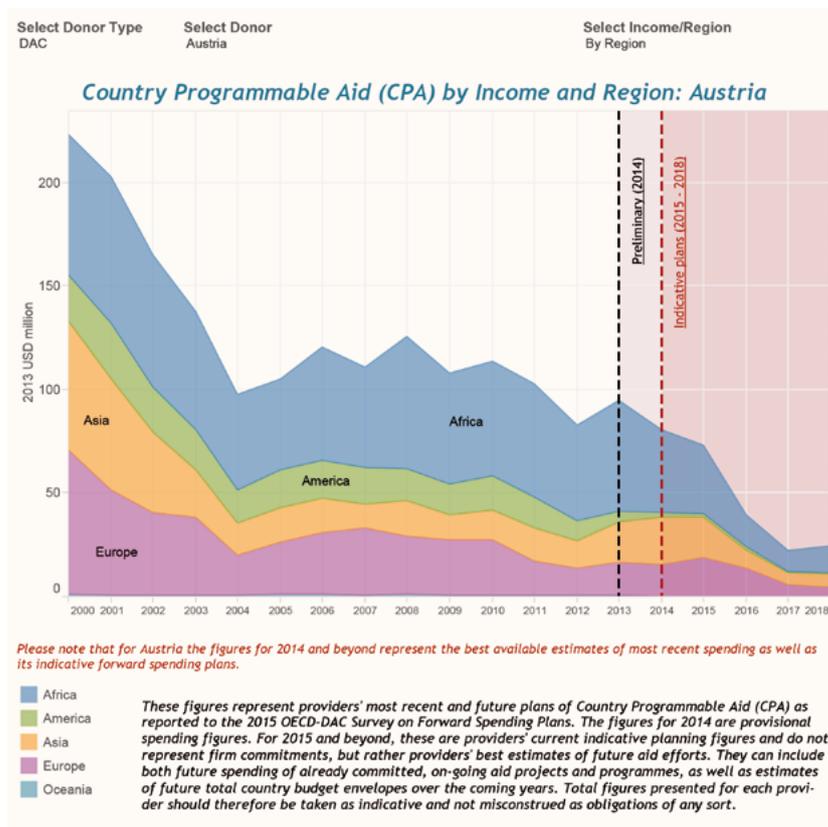
## Kurz notiert

### Österreichs ODA Quote sinkt erneut

Zum zweiten Mal in Folge sank die ODA (Official Development Assistance) Österreichs auf den aktuellen Wert von 0,26% des Bruttonationaleinkommens. Das besagen die aktuellen Zahlen der OECD für die öffentliche Entwicklungszusammenarbeit seiner Mitgliedsländer. Damit liegt Österreich unter dem Durchschnitt der DAC (Development Assistance Committee der OECD) Länder.

Die Aussicht auf die nahe Zukunft ist in dieser Hinsicht ebenfalls unerfreulich, denn obwohl die geplanten Kürzungen für dieses Jahr zurückgenommen wurden, so sind in den kommenden Jahren doch Einschnitte geplant. Diese werden u.a. auch die sogenannten programmierbaren Mittel der Entwicklungszusammenarbeit treffen, die für spezifische Projekte in einzelnen Ländern aufgewendet werden (siehe Grafik).

Die AG Globale Verantwortung setzt sich entschieden gegen weitere Kürzungen ein und fordert Außenminister Kurz zur Umsetzung des Stufenplans zur Erreichung der international vereinbarten 0,7% ODA Quote auf, den



Quelle: [www.oecd.org/dac/aid-architecture/aidpredictability.htm](http://www.oecd.org/dac/aid-architecture/aidpredictability.htm)

er im Regierungsübereinkommen mit beschlossen hat, sowie zur Rücknahme geplanter Kürzungen auch für die nächsten Jahre.

# DAC Peer Review Österreich

Die OECD fordert im ihrem jüngsten Bericht zur Entwicklungszusammenarbeit Österreichs zum wiederholten Mal einen gesamtstaatlichen, ressortübergreifenden Ansatz (Whole of Government Approach). Das Fehlen eines solchen wird auch von Nichtregierungsorganisationen seit Jahren als zentraler Kritikpunkt der österreichischen Entwicklungspolitik angeführt. Strukturelle Veränderungen in mehreren Bereichen sind notwendig.

Ingrid Pranger, Parlamentarischer NordSüdDialog

In regelmäßigen Abständen wird die Österreichische Entwicklungszusammenarbeit (OEZA) von zwei anderen Mitgliedern des **Development Assistance Committee (DAC) der Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (OECD) evaluiert**. Das Ziel dieser gegenseitigen Analysen ist die Verbesserung der Qualität und Wirksamkeit der jeweiligen EZA-Strategien und Systeme. Der Bericht 2015 mit Kritikpunkten und Empfehlungen wurde im Jänner in Wien präsentiert.

Eines der offensichtlichsten Versäumnisse Österreichs ist die geringe Dotierung der OEZA. Seit Jahren wird das Ziel verfehlt, 0,7% des BNE als ODA (Official Development Assistance) bereit zu stellen. Kritisiert wird auch, dass Schuldenerlässe einen Großteil der ohnehin geringen ODA-Quote ausmachen, und dass der Anteil an tatsächlich gestaltbaren bilateralen Mitteln für Programme und Projekte in einzelnen

Ländern sehr niedrig ist (84 Millionen USD oder 15% im Jahr 2012; der DAC Durchschnitt beträgt 55%). Dies limitiert die Möglichkeiten der bilateralen Zusammenarbeit deutlich.

Die Fragmentierung der Zuständigkeiten innerhalb der OEZA wird im Zusammenhang mit den budgetären Mitteln, aber auch in Bezug auf Inhalte und Zielsetzungen mehrmals als problematisch beschrieben. Die Sektion VII des BMEIA soll eine führende Rolle in der Koordinierung und Strategieerstellung einnehmen, verwaltet jedoch lediglich 4,18% der ODA und hat zudem keine Kompetenzen gegenüber anderen Ministerien bzw. staatlichen Akteur\_innen wie beispielsweise der Österreichischen Entwicklungsbank. Es wird daher eine stärkere Kooperation zwischen relevanten Ministerien und Akteur\_innen auf allen institutionellen, administrativen und geographischen Ebenen (Projekt, Partnerländer, Institutionen) empfohlen. **Möglich wäre die Bündelung von Kompetenzen beispielsweise in einer Stabstelle, der gegenüber Rechenschaftspflicht besteht.** Die Formulierung klarer Zielsetzungen und erwarteter Resultate der Interventionen aller Akteur\_innen ist wesentlich im Sinne der Nutzung von Synergien, sowie um Wirksamkeit und Kohärenz zu erhöhen.

In Bezug auf die Gewährleistung von Politikkohärenz im Interesse der Entwicklung fehlt es derzeit an entsprechenden institutionellen Mechanismen und Kapazitäten. **Es bedarf eines verbindlichen Umsetzungsplans von am Papier festgehaltenen Vorhaben und Verpflichtungen. In diesen Prozess**

**muss auch das Parlament einbezogen werden.** Verwiesen wird jedoch auch auf die vorhandene Expertise in NRO. Deren Forderungen nach einem Organ auf hoher politischer Ebene, das im Fall von Inkohärenzen die Legitimation und das Mandat hat, eine Schiedsrichterfunktion auszuüben und Politikkohärenz im Interesse der Entwicklung einzufordern, besteht seit langem.

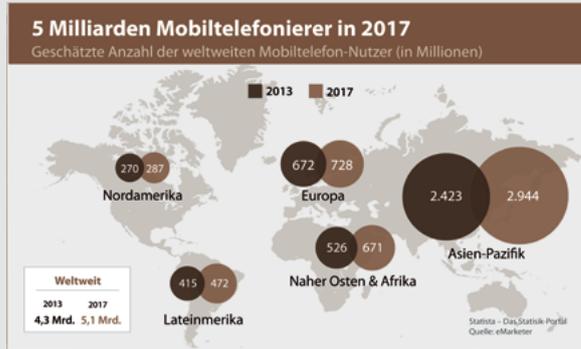
Handlungsbedarf sieht die OECD in Bezug auf die nationale Rechenschaftspflicht (Accountability). Es gibt zwar Evaluierungen und Berichterstattung bspw. an das Parlament, aber Diskussionen entstehen meist lediglich um das Budget. **Der entwicklungspolitische Unterausschuss sollte hingegen auch Inhalte prüfen. Es wäre wichtig, Abgeordnete zu informieren und sensibilisieren, um deren aktives Mitwirken zu erreichen.**

In Bezug auf die Umsetzungen der DAC-Empfehlungen muss erwähnt werden, dass es noch starken Aufholbedarf vom letzten Peer Review im Jahr 2009 gibt – die jetzigen Kritikpunkt und Empfehlung beziehen sich teils auf dieselben Aspekte. Es bleibt also die Frage, wann oder mit welchem Ernst die Entscheidungsträger\_innen Reformen in Gang setzen möchten. Für das DAC bietet etwa die Post-2015 Agenda eine gute Gelegenheit für die österreichische Regierung, um die institutionellen Strukturen und Abläufe und Kompetenzen zu evaluieren und zu reformieren.



## ZAHLEN / FAKTEN / HINTERGRÜNDE

### DAS HANDY – WERTVOLLER ALS MAN DENKT!



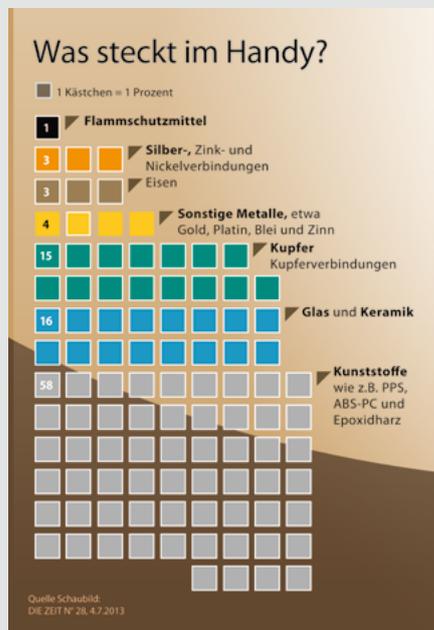
#### DER GLOBALE HANDY-BOOM

In Europa besaßen 2013 672 Millionen Menschen ein Handy; weltweit wird die Zahl der Handy-Besitzer bis 2017 auf über 5 Milliarden Menschen ansteigen. Dieser Konsum (und der von anderen elektronischen Geräten) bestimmt die globale Nachfrage nach Coltan. Sie wird nach Schätzungen mehrerer Forschungsinstitute bis 2020 um 1000 Tonnen pro Jahr zunehmen.

Jedes Mobiltelefon enthält rund 60 Rohstoffe, darunter kleine und kleinste Mengen der begehrten Metalle Silber, Kupfer, Kobalt und Palladium. Aber den größten Wert darin haben Tantal und Gold. Der Rohstoffwert von Tantal (das aus Coltan gewonnen wird) in 1.000 Handys beträgt über 900 Euro. Die größten Lagerstätten von Coltan liegen in Australien, Brasilien, Kanada und der Demokratischen Republik Kongo, wo auch die größten Reserven liegen.

#### Was steckt im Handy?

Die Metalle, die im Handy stecken haben zumindest theoretisch einen Wert von über zwei Euro pro Gerät. Weil die teuren Edelmetalle oft nur in sehr geringen Mengen eingebaut sind, sind aufwendige Verfahren zur Rückgewinnung erforderlich, die derzeit nur wenige Unternehmen in Europa betreiben. Der Großteil bleibt ungenutzt und wird nicht recycelt. 1.000 Tonnen Handyschrott enthalten beispielsweise 350 kg Gold im Wert von rund sieben Millionen Euro.



Der Rohstoffwert von 1.000 Handys



#### Was passiert mit Althandys?

Angaben in Prozent



Quelle: Unser Griff nach den Rohstoffen der Welt, ASTM / Klimabündnis Luxemburg, CEPA – Friends of the Earth/Slowakei, Greenpeace Luxemburg, FEDEPAZ/Peru und Frente de Defensa de la Amazonia/Ecuador im Rahmen des Projektes „From Overconsumption to Solidarity“, www.overconsumption.eu. [http://issuu.com/klimabuendnis/docs/unser\\_griff\\_nach\\_den\\_rohstoffen\\_der](http://issuu.com/klimabuendnis/docs/unser_griff_nach_den_rohstoffen_der)